



**ΠΡΕΣΒΕΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΟΤΤΑΒΑ**

Οττάβα, 17 Ιανουαρίου 2008

Α.Π. Φ. 2230/41

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

- Β4 Δ/ση Διμερών Οικονομικών Σχέσεων

ΚΟΙΝ: 1. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

- Διπλωματικό Γραφείο ΥΦΥΠ.ΕΞ. κ. Δούκα
 - Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα ΔΟΣ & ΑΣ
 - Β8 Διεύθυνση Επιχειρηματικής Ανάπτυξης
2. **Γενικό Προξενείο Τορόντο** (μέσω ημών)
3. **Μ.Ε.Α. Βρυξελλών** (μέσω ημών)
4. **ΥΠ.ΟΙ.Ο.** (μέσω ΥΠ.ΕΞ.)
Γενική Δ/ση Διεθνούς Οικονομικής Πολιτικής
Δ/ση Πολιτικής Εξωτερικού Εμπορίου
5. **ΕΟΕΕ/ΟΠΕ** (μέσω ημών)
Γραφείο κ. Διευθύνοντος Συμβούλου
6. **Π.Σ.Ε.** pse@otenet.gr (μέσω ημών)
Γραφείο Διευθυντού κ. Νιώτη
7. **Σ.Ε.Β.Ε.** info@seve.gr (μέσω ημών)
Σε προσοχή κας. Γιαλόγλου
8. **Φορείς και Επιμελητήρια χώρας μας**
(μέσω ημών)

Θέμα: Πρόσβαση σε Δημόσιες Προμήθειες Καναδά – Κανονιστικό πλαίσιο και Εμπόδια.

Οι εταιρείες από το εξωτερικό διαθέτουν πολύ χαμηλό βαθμό πρόσβασης στο σύστημα Δημοσίων Προμηθειών του Καναδά. Καθώς ο Καναδάς είναι μία από τις πλέον αποκεντρωμένες χώρες παγκοσμίως, το ύψος των δημοσίων προμηθειών σε επαρχιακό επίπεδο είναι πολύ σημαντικότερο από το αντίστοιχο σε επίπεδο Ομοσπονδιακής Κυβέρνησης.

Ο Καναδάς έχει συνυπογράψει ένα αριθμό πολυμερών εμπορικών συμφωνιών, μεταξύ αυτών την Πολυμερή Συμφωνία Κυβερνητικών Προμηθειών στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (WTO Plurilateral Agreement on Government

Procurement - GPA) από τον Ιανουάριο του 1996 και τη Βορειο-Αμερικανική Συμφωνία Ελευθέρου Εμπορίου (NAFTA) από τον Ιανουάριο του 1994.

Η Συμφωνία της NAFTA συγκεκριμένα προβλέπει (με ορισμένες εξαιρέσεις, όπως προμήθειες που σχετίζονται με την εθνική ασφάλεια) ελευθερία πρόσβασης στις Κρατικές Προμήθειες:

- Σε ότι αφορά τις προμήθειες αγαθών, για συμβόλαια από 28.200 Δολάρια Καναδά και άνω για τις εταιρείες των Η.Π.Α. και από 76.500 Δολάρια Καναδά και άνω για τις εταιρείες του Μεξικού, και
- Σε ότι αφορά τις προμήθειες υπηρεσιών, για συμβόλαια από 76.500 Δολάρια Καναδά και άνω.

Η Συμφωνία WTO-GPA καλύπτει συμβόλαια προμηθειών από 217.400 Δολάρια Καναδά και άνω, με εξαιρέσεις αντίστοιχες εκείνων της NAFTA.

Οι υποψήφιοι αλλοδαποί προμηθευτές έχουν τη δυνατότητα να προσβάλλουν μια απόφαση ανάθεσης συμβολαίου κρατικής προμήθειας στο Διεθνές Εμπορικό Δικαστήριο του Καναδά (Canadian International Trade Tribunal).

Ωστόσο, οι Επαρχιακές και Δημοτικές Αρχές του Καναδά δεν δεσμεύονται από τις ανωτέρω Συμφωνίες και η λειτουργία των δημοσίων προμηθειών σε υπο-ομοσπονδιακό επίπεδο διέπεται από νόμους και κανονισμούς, οι οποίοι θεσμοθετούνται και εφαρμόζονται σε τοπικό επίπεδο.

Οι προμήθειες αγαθών και υπηρεσιών των Ομοσπονδιακών Υπουργείων και Οργανισμών διέπονται από το “Financial Administration Act” (Νόμος SOR/87-402, 1985), το οποίο μπορεί να αντληθεί από τη διαδικτυακή διεύθυνση <http://lois.justice.gc.ca/en/frame/cs/F-11///en>. Η διαχείριση των ανωτέρω προμηθειών αποτελεί αρμοδιότητα του Υπουργείου Δημοσίων Έργων και Κυβερνητικών Υπηρεσιών (Public Works and Government Services Canada, <http://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca>). Η συνολική τους αξία ανήλθε, κατά το 2005, σε 16 δις Δολάρια Καναδά (11,4 δις ευρώ περίπου). Από αυτά, το 55,4% των συμβολαίων, αξίας 4,8 δις Δολαρίων Καναδά, αφορά προμήθειες αγαθών, το 39,4% των συμβολαίων, αξίας 10,2 δις Δολαρίων Καναδά, αφορά προμήθεια υπηρεσιών και το 5,3% των συμβολαίων, αξίας 1 δις Δολαρίων Καναδά, αφορά κατασκευαστικές δραστηριότητες.

Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας (Department of National Defence) έλαβε 7,5 δις Δολάρια Καναδά, το Υπουργείο Δημοσίων Έργων και Κυβερνητικών Υπηρεσιών

(Department of Public Works and Government Services) 4 δις, το Υπουργείο Αλιείας και Ωκεανών (Department of Fisheries & Oceans) 330 εκατομμύρια, το Σωφρονιστικό Σύστημα (Correctional Service of Canada) 326 εκατομμύρια, το Υπουργείο Δικαιοσύνης (Department of Justice) 301 εκατομμύρια, ο Καναδικός Οργανισμός Διεθνούς Ανάπτυξης (Canadian International Development Agency – Παροχή και Διαχείριση Ανθρωπιστικής Βοήθειας) 299 εκατομμύρια, το Υπουργείο Εξωτερικών και Διεθνούς Εμπορίου (Department of Foreign Affairs and International Trade) 271 εκατομμύρια, ο Οργανισμός Φορολόγησης (Canada Revenue Agency) 262 εκατομμύρια, το Υπουργείο Υγείας (Department of Health) 243 εκατομμύρια κλπ.

Σε ότι αφορά το Ομοσπονδιακό Θεσμικό και Νομοθετικό Πλαίσιο, η διαχείριση των Ομοσπονδιακών Προμηθειών από το Υπουργείο Δημοσίων Έργων και Κυβερνητικών Υπηρεσιών του Καναδά διέπεται από τέσσερις κυρίως νόμους: το νόμο για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, τον Οργανισμό του εν λόγω Υπουργείου, το νομοθετικό πλαίσιο αμυντικών δαπανών της χώρας και το θεσμικό πλαίσιο που αφορά τις διεθνείς εδαφικές διεκδικήσεις (Global Territorial Revendications, αφορά κυρίως την περίπτωση της Αρκτικής).

Αντίθετα από τις Η.Π.Α., ο Καναδάς δεν διαθέτει νομοθεσία η οποία προορίζει συγκεκριμένο τμήμα των κρατικών προμηθειών για Μικρομεσαίες επιχειρήσεις (Small and Medium Enterprises – SMEs) και επιχειρήσεις ιδιοκτησίας μειονοτήτων (set-aside law). Εξάλλου, ο ανωτέρω νόμος των Η.Π.Α. προβλέπεται ως εξαίρεση τόσο από τη Συμφωνία Κυβερνητικών Προμηθειών του Π.Ο.Ε. όσο και από τη Συμφωνία της NAFTA. Η μη υιοθέτηση παρόμοιου νομοθετικού πλαισίου από την Καναδική Ομοσπονδιακή Κυβέρνηση οφείλεται στις αντιρρήσεις των τοπικών κυβερνήσεων, οι οποίες επιθυμούν να διατηρήσουν τις δικές τους πολιτικές και οργανισμούς δημοσίων προμηθειών, όπως δικαιούνται στο πλαίσιο του νόμου “National Agreement on Internal Trade” (AIT) του 1994.

Η Συμφωνία της ΑΙΤ προβλέπει ελευθερία πρόσβασης στις προμήθειες των επαρχιακών κυβερνήσεων από εταιρείες άλλων επαρχιών της χώρας:

- Σε ότι αφορά τις προμήθειες αγαθών, για συμβόλαια από 25.000 Δολάρια Καναδά και άνω,
- Σε ότι αφορά τις προμήθειες που αποτελούνται κατά κύριο λόγο από υπηρεσίες, για συμβόλαια από 100.000 Δολάρια Καναδά και άνω, και

- Σε ότι αφορά τις προμήθειες που σχετίζονται με τις κατασκευές, για συμβόλαια από 100.000 Δολάρια Καναδά και άνω.

Μέχρι του ποσού των 25.000 Δολαρίων Καναδά (16.700 ευρώ περίπου), οι δημόσιες προμήθειες, τόσο σε ομοσπονδιακό όσο και σε τοπικό επίπεδο, γίνονται με απευθείας ανάθεση, χωρίς δημοσιοποίηση και πραγματοποίηση μειοδοτικού διαγωνισμού. Οι αναθέσεις αυτές αντιστοιχούσαν, κατά το 2005, στο 95% των συμβολαίων δημοσίων προμηθειών και στο 7,3% της συνολικής αξίας τους. Το καθεστώς αυτό ευνοεί ιδιαίτερα τις μικρομεσαίες καναδικές επιχειρήσεις, οι οποίες, κατά την τριετία 2004-2006 ανέλαβαν το 37% της συνολικής αξίας των δημοσίων προμηθειών της χώρας.

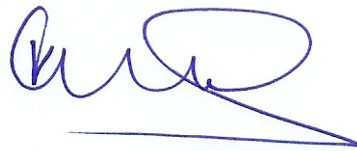
Η ανωτέρω κατάσταση υποβοηθείται περαιτέρω από την μη υπαγωγή των επαρχιακών και δημοτικών αρχών του Καναδά στα προβλεπόμενα των Συμφωνιών WTO-GPA και NAFTA. Ως αποτέλεσμα, πολλές επαρχίες του Καναδά (μεταξύ των οποίων το Οντάριο, το Κεμπέκ και η Βρετανική Κολομβία) διαθέτουν κανονισμούς “Εθνικής Προτίμησης” (National Preference Regulations), σύμφωνα με τους οποίους προτιμάται μια εγχώρια προσφορά, εφόσον είναι ακόμη και 10% ανώτερη από εκείνη αλλοδαπής εταιρείας. Σε τοπικό επίπεδο (Δήμοι, Σύστημα Υγείας και Σύστημα Εκπαίδευσης), το προτιμησιακό σύστημα ανάθεσης είναι ακόμη εντονότερο και πλέον αδιαφανές, με αποτέλεσμα οι προμήθειες να γίνονται σχεδόν αποκλειστικά από (μικρομεσαίες, κυρίως) εταιρείες της περιοχής.

Για περισσότερες πληροφορίες και ενημέρωση γύρω από τους μειοδοτικούς διαγωνισμούς προμηθειών για τις σημαντικότερες επαρχίες του Καναδά, μπορεί κανείς να συμβουλευθεί τις ακόλουθες ιστοσελίδες:

- Ontario Ministry of Government and Procurement Services
<http://www.ppitpb.gov.on.ca/mbs/psb/psb.nsf>
- Québec Secrétariat du Conseil du Trésor
<http://www.tresor.gouv.qc.ca/fr/marche/fournisseur/ministere/index.asp>
- British Columbia e-Procurement
<http://www.bcbid.gov.bc.ca/open.dll/welcome>
- Alberta Government Purchasing <http://vendor.purchasingconnection.ca>

Επίσης, ιδιαίτερα χρήσιμη είναι η ιστοσελίδα
http://canadaonline.about.com/od/provpurchasing/Provincial_Government_Purchasing.htm
με πληροφορίες για τους διαγωνισμούς προμηθειών όλων των επαρχιών της χώρας.

Ο Πρέσβυς κ.α.α.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end.

Κωνσταντίνος Α. Δίκαρος
Γραμματέας ΟΕΥ Α΄